附件：

**达州市通用航空产业发展实施方案**

(征求意见稿)

通用航空产业是以通用航空飞行活动为核心，涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略性新兴产业体系，具有产业链条长、服务领域广、带动作用强等特点，在促进地区产业转型升级、增强自主创新能力方面具有重要作用。为加快通用航空产业发展，根据《四川省航空与燃机产业发展总体规划（2015—2020年）》《四川省通用机场布局规划（2016—2030年）》等，特制定本实施方案。

**一、总体要求**

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十一届三次、四次全会和市委四届六次、七次全会决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，牢固树立新发展理念，按照高质量发展要求，加快构建通用航空基础设施网络，大力培育通用航空市场，积极推动通用航空产业发展，提升通用航空服务保障能力，努力建成布局合理、便利快捷、安全规范、应用广泛、军民融合的通用航空产业体系，全面提升达州在全省通用航空发展布局中的地位，为争创全省经济副中心提供有力保障。

（二）基本原则。

1.坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极发挥政府在统筹规划和政策支持上的引导作用，支持引进和培育通航骨干企业，鼓励企业根据市场需求开拓和创新通航服务，促进通用航空市场持续发展壮大。

2.坚持创新发展、特色发展。将创新作为通用航空发展的根本动力，积极推动体制机制创新、科技创新和服务创新，构建政府、企业和社会合力发展通用航空业的良好格局。充分发挥省上支持达州加快发展的政策叠加效应，围绕四川东出北上综合交通枢纽、川渝陕结合部重要区域中心城市等建设，大力培育发展符合市情实际的通用航空特色产业。

3.坚持统筹协调、军民融合。统筹通用航空与公共航空运输协调发展，加强通用航空业与现代农业、制造业、服务业的协调发展，构建通用航空大产业体系。推动通用航空与军用航空深度融合发展。

(三)发展目标。

　　到2030年，初步建成布局合理的通用机场体系、优质高效的通用航空服务保障体系、快速高效的航空应急救援体系和特色鲜明的通航研发制造体系，通用航空业成为我市新的经济增长点。到2040年，通用机场体系进一步完善，服务保障能力不断增强，通用航空制造业显著提升，通用航空产业成为辐射带动作用强、产业集聚效应优的朝阳产业。

　　——通用机场：到2030年，建成二类以上通用机场4个以上，通航运营服务基地初具规模，全市通用航空公共服务实现50%县级城市全覆盖;到2040年，基本形成布局合理、功能完善、层次分明、安全高效的通用机场体系，全市通用航空公共服务实现县县全覆盖。

　　——通航制造：到2030年，初步建成通航维修保障基地;到2040年，建成省内有较大影响的通航服务保障基地。

　　——运营规模：到2030年，通用航空器达到50架以上，通用航空作业量1.5万飞行小时以上，培育形成1家以上具有较强市场竞争力的通用航空企业，通用航空业经济规模达10亿元以上;到2040年，通用航空器达到100架以上，通用航空作业量3万飞行小时以上，培育形成3家以上具有较强市场竞争力的通用航空企业，通用航空业经济规模达20亿元以上。

**二、重点任务**

（一 ）加快通用航空基础设施建设。

1.充分利用既有基础资源。通过达州新机场预留土地，建设以直升机为主结合固定翼机型开展通用航空飞行业务，并向社会全面开放。

2.加快推进新建通用机场建设。以《四川省通用机场布局规划（2016—2030年）》为依据，采用政府主导、政府与企业合资合作、企业独资建设等方式，稳步推进万源市、宣汉县、渠县新建通用机场建设，鼓励和支持开江县增补建设通用机场。

3.按需布设直升机起降点和飞行营地。按照需求，在全市有条件的三甲医院、高速公路、4A级以上景区、主要林区等地布设直升机起降点。利用各县（市、区）边缘陆地、公园绿地、学校体育场等区域，建设相应标准的航空飞行营地；引导旅游景区、旅游度假区、乡村旅游区等根据自身特点，建设特色航空飞行营地。

（二）探索通用机场建管模式。

1.模式一：政府建设+企业委托管理，由各县（市、区）政府作为机场投资建设主体，通用机场建成后，委托专业的通用机场公司代为管理。

2.模式二：社会资本投资建设+企业委托管理，由社会资本投资建设通用机场，建成后自主运营或委托专业的通用机场公司代为管理。

鼓励各县（市、区）政府在通用机场建设运营中采用PPP模式。

（三）培育本地通用航空企业。

积极引入和鼓励社会资本兴办通用航空公司。扶持或培育1-2家本地通用航空公司。

（四）培育通用航空市场。

　　1.培育市场主体。积极支持和鼓励社会力量和民营资本参与通用航空服务领域投资，加快培育市内通航骨干企业，积极引进省内、外有实力的通航企业，支持通航企业参与通用航空基础设施建设，鼓励通用航空企业探索创新投资模式、经营机制，引导通用航空运营企业差异定位、错位经营、合作发展。“十四五”期间，重点培育一批市内通用航空骨干企业，发挥其示范带动效应;支持国家、省大型航空企和民营企业到我市创设通航企业，推动我市通用航空业健康快速发展，努力把通用航空业培育成我市新的经济增长点。

2.拓展通航服务。支持发展公益性通航服务，大力推进抢险救灾、医疗救护、警务飞行、环境监测等领域的通航应用，探索建立空地联合的医疗救援服务网络，逐步完善公益性通航服务网络，提升应急反应能力。加快发展生产性通航服务，鼓励通用航空企业开展多样化经营性服务，重点支持发展农林水利、电力巡线、通信中继、工程建设等领域的通用航空服务，加快构建区域布局合理、行业分布广泛、服务功能配套的生产性通用航空服务体系。大力发展通航金融、保险、租赁服务，重点加快发展通用航空全产业链融资、通航经营安全保险、通航设备设施租赁等服务体系。

3.加快发展航空物流。依托达州支线机场和通用机场发展航空物流，引进航空公司、航空物流企业，鼓励集中经营资源，开展航空物流和航线运营合作。大力发展无人机物流，鼓励大中型物流企业开展无人机物流应用业务。

　　4.鼓励通航消费。积极拓展通航消费领域、消费模式，支持发展旅游观光、商务飞行等通航服务，积极培育主题鲜明的通航消费服务基地和富有现代特色的通用航空小镇。以通用航空+旅游观光模式，促进通用航空业与旅游业融合发展，围绕真佛山、八台山、五峰山、賨人谷、巴山大峡谷等重要景区，布局建设一批旅游观光直升机起降点，规划推出一批空中游览飞行观光精品线路。支持通航企业等在市内外开展固定翼飞机私(商)照、直升机飞行执照和无人驾驶航空器航拍、无人驾驶航空器喷洒农药等培训业务，提高飞行驾驶执照持有比例，打造无人驾驶航空器系统产业链，规范无人驾驶航空器产业全流程管理。积极发展个人使用、企业自用等非经营性通用航空，开展商务和私人飞行。鼓励通航企业参与青少年航空飞行普及教育及空军、民航飞行人才选拔培训项目。

（五）大力发展通航产业。

1.提升通航制造水平。支持企业和社会资本通过自主研发、对外合作、整体收购、合资合营等方式，进入通用航空研发、设计、制造、组装和维修等领域，积极引进国内外通航研发制造企业到我市投资兴业，加快培育发展一批多用途固定翼通用飞机、民用直升机、轻型航空器、无人驾驶航空器等通用航空器的整机或零部件研发、制造和维修企业。重点依托中国民用航空飞行学院、四川工业学院、川航集团、四川通航投资公司规划建设达州通用航空产业园;依托我市电子信息、新材料等产业优势，积极发展通用航空通信、导航、监视、机载设备、机场特种装备等产品的研发与制造。

2.促进通航产业集聚。结合运输机场和通用机场的规划建设，规划布局通用航空产业园，积极引入一批通用航空研发、制造维修及技术培训等企业，大力发展通用航空发动机、机载系统、航空电缆以及通信、导航、监视、气象等核心装备研发制造，推广应用北斗导航、广播式自动监视等新技术，培育一批通航研发制造产业集中区。支持高校、科研机构、通航企业建立通航技术研发中心。

　　3.深化通航产业合作。依托国家新一轮西部大开发、“一带一路”、长江经济带等政策优势，加强与国家相关部委、省上厅（局）、中央（省）企业、知名高校、科研院所的战略合作，积极对接和吸纳通用航空产业优质资源，加强通用航空制造、运营管理、飞行培训、人才培养等领域的合作。积极引进、消化和吸收先进技术，弥补通用航空产品设计和制造“空白”。鼓励各地制定和实施优惠政策措施，积极引入社会资本，大力发展与各地经济关联的通用航空运输产业。

**三、强化通航保障服务**

　　(一)加强组织协调。

　　建立市通用航空业发展协调推进机制，强化市级各有关部门配合，制定支持政策，落实工作责任，协调解决问题，统筹推进通用航空业发展。各县（市、区）要明确牵头部门，根据本地发展实际，出台具体政策措施，统筹谋划推进通用机场建设，形成推进通用航空业发展的强大合力。加强与军方、民航等相关部门的沟通协调，建立常态化协调沟通机制，推进军民航深度融合发展，积极支持通航企业空域使用和空管保障服务。

　　(二)加强政策引领。

1.强化资源要素保障。充分保障土地、电力、天然气等资源要素供给，对符合土地利用总体规划、列入省（市）重点项目计划的通用机场建设、飞行营地建设、通航制造、通航运营和通航服务等项目优先保障用地指标，优先审批、优先供地。研究制定通用机场建设、通用飞机研发制造、通航运营等方面的产业扶持政策。

2.完善多元投融资体系。充分利用国家民航发展专项资金，创新财政资金支持方式，引导社会资本投入通用航空产业发展。搭建银企合作平台，引导银行业金融机构采用供应链融资、物流融资、租赁融资、项目融资、并购融资等多种融资方式支持通用航空相关产业发展。

3.加大财政支持力度。依托我市既有服务业发展引导资金和产业振兴和中小企业股权投资基金等，支持通航企业从事通用飞机研发制造、通航服务开拓和人才培训。积极探索通航发展的新型投融资模式，鼓励运用政府和社会资本(PPP)合作模式，支持通航企业依法依规以土地综合开发筹措通用机场基础设施建设和通航产业园区开发资金，支持符合条件的通航企业通过股权、债权融资，吸纳民间资金、创业投资基金等参与通用航空产业投资发展。

　　(三)加快人才培养。

　　全面对接通用航空产业发展需求，大力支持四川文理学院、市职业技术学院设立通航类学科专业或开办中短期技术培训班，积极吸引省、内外民航类院校到我市设立分校或与四川文理学院联合办学，吸引航空专业培训机构在我市落户，加快培养航空飞行、空域管理、机务服务、通航运营、适航管理等专业技术和高层次复合型经营管理人才。加快推进通用航空职业教育体系建设，支持组建航空教育及其相关事业发展公司，积极推动通用航空人才培训基地建设，加强无人驾驶航空器操作、通航服务作业等通航实用技术培训。将急需的通航高级管理人才和飞行员、管制员、机务人员等专业技术人才纳入“千名硕博进达州”人才引进计划，赋予引进人才相应优惠政策，打造高水平专业技术人才团队，提升我市通用航空竞争力。

（四）加大招商引资力度。

建立达州市招商信息网站，积极引进通航发达地区优秀项目，推动跨区域产业合作。支持通航企业自主招商，引进国内外知名企业，按照企业规模给予项目补贴，支持项目落地。

(五)强化保障服务。

　　将通航发展纳入当地经济社会发展规划、城市(镇)建设规划、土地利用规划，优先保障通用航空机场、通用航空产业园等建设用地、用林。加强与军方、民航部门沟通协调，协助推进真高3000米以下低空空域划设工作，支持通航企业空域使用和空管保障服务，实现监视空域和报告空域无缝衔接。加强对通用航空生产运营市场的安全监管，保证空防、飞行和地面重要目标安全。