

达州市人民政府文件

达市府发〔2020〕21号

达州市人民政府 关于印发《达州市建设秦巴金融中心发展规划 (2019—2025年)》的通知

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,市级有关部门(单位):

现将《达州市建设秦巴金融中心发展规划(2019—2025年)》
印发你们,请结合实际,抓好贯彻落实。



达州市建设秦巴金融中心发展规划 (2019—2025年)

围绕全市 2025 年经济总量“冲刺 4000 亿”、2035 年城市规模“建设双 300”，加快落实“两个定位”，奋力争创经济副中心，进一步明确金融工作重点，着力创建秦巴金融中心，根据《达州市争创四川省经济副中心行动方案（2019—2025 年）》要求，制定本规划。

一、发展基础

（一）发展成就。

1. 经济发展持续向好。2019 年，全市实现地区生产总值 2041.5 亿元、增长 7.7%（剔除“四经普”调增 2018 年基数因素后增长 8.1%），地方一般公共预算收入增长 6.5%（剔除减税降费因素后增长 8.9%），全社会固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 11%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9.5% 和 10.3%，经济总量、居民收入提前实现“两个翻番”目标。达州市为川渝陕结合部经济体量较大、人口较多的地级市，拥有天然气和锂钾两大战略性资源，发展潜力较大。就达州市同南充市、万州区的对比情况看，第一、二产业增加值增速与南充市基本持平，但城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入略高于南充市；在地区生产总值、社会固定资产投资、社会消费品零

售、地方公共财政收入等方面，我市均高于万州区。

2. 产业结构日趋合理。2019年，达州市服务业占GDP的比重达到48.51%，三次产业结构由2010年的23.8: 50.0: 26.2优化为2019年的16.89: 34.6: 48.51。企业效益保持较快增长，2019年达州市规上工业企业实现主营业务收入1413亿元，增长11.7%。服务业对国民经济的贡献率持续上升，由2010年的13.4%上升到2019年的44.8%。财政收入增速持续高于GDP增速，2019年达州市一般公共预算收入同比增长8.9%，高于GDP增速1.2个百分点，经济质量明显提高。

3. 金融业对经济增长的贡献不断提升。2019年全市金融业实现增加值81.4亿元，同比增长7.9%，总量占地区生产总值和第三产业增加值比重分别为3.99%和8.22%，增速高于地区生产总值0.2个百分点。

4. 金融组织体系持续完善。截至2019年末，全市共有银行类金融机构23家，证券类金融机构4家，保险类金融机构43家，各类金融机构网点共800多家，金融机构数量和网点密度均居全省前列。全市共有金融从业人员23083人。新型金融组织快速发展，全市共有融资担保机构28家、小贷公司16家、典当行16家。银行、保险业金融机构数量与南充市、万州区等地基本相当，融资担保机构、小贷公司和典当行数量均高于相邻的南充市、万州区等地。

5. 金融业规模快速增长。一是银行信贷投放力度加大。截

至 2019 年末，全市金融机构各项贷款余额 1713.16 亿元，较年初增长 201.64 亿元，同比增长 13.99%。其中，民营企业贷款余额 439 亿元，同比增长 13.66%；全口径小微企业贷款余额 719.16 亿元，同比增长 11.52%。截至 2019 年末，银行存款、贷款余额同比增速分别为 8.92%和 13.99%，有力的支持了达州实体经济发展。二是保险对经济社会发展的保障功能得到进一步发挥。2019 年全市实现保费收入 87.91 亿元，全省排名第四，保费深度 4.31%，保费密度 1531.27 元，同比增加 316.28 元；赔款及给付合计 25.18 亿元，其中人身险赔款及给付合计 14.50 亿元。

6. 金融服务水平和创新能力不断增强。随着自助设备以及移动支付的兴起，达州市在金融基础设施建设取得新成就。截至 2019 年末，自助服务设备（包括 ATM、POS 和其他自助终端）总计达 27920 台，所有服务终端均实现互通互联，为城乡居民提供了较为便利的金融服务。此外，2016 年以来新引进了 13 家第三方支付机构，线上线下服务能力持续增强。同时，金融机构在信用评价、抵（质）押方式、用款便利等方面不断创新，推出了小企业简式快速贷款、自助可循环贷款、农民专业合作社贷款、税农贷、税金贷、应收账款质押贷款等，金融产品体系进一步丰富。

（二）区位和交通优势。

达州地处川渝陕结合部和长江上游成渝经济带，是国家规划定位的成渝经济圈、川东北城市群重要节点城市，也是四川对外

开放的“东大门”和四川重点建设的百万人口区域中心城市。达州作为中国 179 个公路运输主枢纽之一和四川省 12 个区域性次级枢纽城市之一，且达州火车站是西南第四大火车站，辖内水陆空立体交通体系完备，是四川省通江达海的东通道，也是商贸服务型国家物流枢纽承载城市，交通优势较为明显。

（三）发展机遇。

一是融入成渝地区双城经济圈建设带来的机遇。抢抓“成渝地区双城经济圈建设”发展机遇，以万达开川渝统筹发展为抓手，以毗邻地区合作为突破，集中各方优势资源，共同促进三地和川东北、渝东北全域高质量发展，助力打开四川东向开放大通道，为达州市金融业高质量发展带来了新机遇。二是四川“一干多支、五区协同”区域发展新格局带来的机遇。四川省委在十一届三次全会上提出构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，将达州列为争创全省区域中心城市之一，支持达州建设四川东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市，并从高铁、物流、综合保税区建设等方面予以重点支持，赋予了达州重要的发展地位。三是川东北经济区振兴带来的机遇。省政府先后出台《川北经济区“十三五”发展规划（2018 年修订版）》《关于加快推进川东北经济区振兴发展的实施意见》等重要文件，提出以重大交通项目、产业项目和活动平台为抓手，全面提升川东北经济区综合实力和整体竞争力。达州作为川东北经济区发展规划中的“双核”之一，在基础设施、产业集群、城镇一体化发展等方面，拥

有不可多得的发展机遇。四是川陕革命老区振兴带来的机遇。

《四川省川陕革命老区振兴发展重点项目库》覆盖基础设施、脱贫攻坚、城乡建设、生态环保等多个重点领域，达州市作为实施四川省川陕革命老区振兴五个重点市州之一，已有 179 个项目入库。

（四）困难与挑战。

达州市创建秦巴金融中心任务重、时间紧、竞争压力大。一是经济基础相对薄弱。2019 年，达州市地区生产总值在全省排名第七，GDP 总额和增速均低于同处川东北的南充市；能源化工在工业结构中占比较高，制造业不发达。二是地方法人金融机构实力不强。部分法人机构改制较晚，部分地方法人金融资产质量欠佳，且与省内其他市州同类机构相比，总资产和净利润较低，资本充足率仍有待进一步提升。三是金融人才匮乏。全市金融人才学历层次总体偏低，老龄化较为严重，高端金融人才严重不足。以银行业为例，从业人员以本科及以下学历为主，具有研究生及以上学历的人员仅占 1.94%。四是金融机构多样化有待丰富，融资渠道少。目前，达州市金融业态仍以银行、保险等传统金融机构为主，金融租赁、商业保理、消费金融等金融牌照空白，且辖内企业仍以间接融资为主，直接融资占比相对较小，通过发行股票、债券融通资金的体量十分有限。五是金融生态环境有待优化。县域支付环境仍待完善，部分县域现代化银行业务终端设备偏少，支付安全和风险知识宣传有待提升。社会信用信息归集共享

体系有待完善，信用中介服务机构还处于初级发展阶段，守信激励和失信惩戒机制不健全，这在一定程度上制约了辖内金融业的健康有序发展。

二、总体要求

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示和全省“一千多支、五区协同”的总体布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以深化金融供给侧结构性改革为主线，以改革开放为动力，加强金融支持实体经济的力度，进一步提升金融业发展的质效，全面提升金融核心竞争力。

（二）功能定位。

1. 区域银行保险中心

鼓励金融创新，强化和凸显地方金融特色，扩大金融业规模，推动市、县、乡镇金融协同发展。做大银行存贷规模，加强金融产品研发，大力发展票据市场，提高资金配置效率，降低经济运行的金融成本，努力将达州市打造成产品种类全、办理速度快、服务质量优、覆盖企业广的秦巴地区票据交易中心。做大保险业务规模，提高理赔效率和服务质量。不断增强银行和保险业核心竞争力，打造以达州为中心、覆盖广泛的融资、保险服务网络，加快实现银行和保险业转型升级，逐步将达州打造成为秦巴地区的资金集散地和保险服务中心，为区域经济社会发展提供强有力

的金融支撑。

2. 区域金融教育培训中心

加强高校、科研院所、金融监管部门和金融机构对金融理论与实务的研究，建设金融前沿理论研究基地和高端人才培养基地，吸引高端金融人才来达加强区域金融交流和学术研讨。大力发展金融专业教育，探索构建多层次金融人才队伍。建立秦巴地区金融培训中心，积极对接区域内的金融培训需求，定期举办秦巴金融论坛，承接秦巴地区金融业务培训。

3. 区域产权和特色商品交易中心

深入研究金融支持区域产权和特色商品交易，促进经济发展。建设市场化、专业化的产权交易市场，增强达州在各类要素的流通转让、价格形成方面的影响力，创新交易品种，扩大交易规模，加强区域合作，打造秦巴地区各类产权集中流转、统一规范、服务高效的产权交易市场。加强同大连商品交易所的合作，力争成为大连商品交易所的生猪期货交割地及配套交割标准检验基地。依托达州的优质苕麻打造特色农产品交易中心，或在天府商品交易所挂牌，将达州做为苕麻交割地，设交割仓库、检验机构，配套物流运输。不断探索和打造青花椒、中药材、黄花、油橄榄、富硒茶等地方特色优质产品交易市场。

（三）基本原则。

1. 坚持改革创新，服务实体。推进金融服务、金融工具和技术创新，积极履行金融服务发展、服务社会、服务群众的职能，

激发金融主体活力，满足市场对金融的需求，促进实体经济又好又快发展。同时又要防范不当创新、过度创新，树立预防意识，减少风险积累，强化金融监管，防范和化解金融风险。

2. 坚持突出重点，统筹兼顾。切实抓好达州市各项金融重点工程建设，集中力量培育发展重点金融区域、金融项目、金融市场平台和金融组织。以创建秦巴金融中心为契机，重点抓好马踏洞金融集聚区建设，做优做强金融机构，持续引进金融机构和第三方服务机构，促进金融业全面协调发展。推动银行、证券、保险等传统金融机构与新型金融组织，城市金融与农村金融协调发展，优化金融发展区域结构、城乡结构、行业结构、产品结构，显著提高直接融资比重。

3. 坚持因地制宜，特色发展。积极发展物流金融、科技金融、绿色金融、文化旅游金融、消费金融，大力发展普惠金融，增强金融服务能力，大力支持全市重点产业集群、工业园区、基础设施等领域发展。

4. 坚持互利共赢，开放合作。积极推进川东北经济区互惠互联，深化达成合作、达万合作，扩大金融业对外开放，鼓励秦巴地区市州互设金融机构，实现资金、资源、信息等互通，鼓励民间资本进入金融服务领域，推动区域经济整体协调发展。

（四）发展目标。

到 2025 年末，实现达州市金融业增加值达到 190 亿元，本外币存款余额 4700 亿元，本外币贷款余额 2600 亿元，存贷比

55.32%，不良率 4%；保费收入达到 150 亿元，保险密度 2200 元，保险深度 5%；上市及挂牌公司数量突破 360 家；年度金融生态环境综合评价排名位居全省前 10 位。将达州打造成金融市场活跃、金融生态环境良好、金融人才集聚引领秦巴地区、金融市场体系更为成熟、组织机构和金融配套相对完善、金融集聚能力和辐射能力显著提高、金融创新能力和服务实体经济的能力明显增强、风险可控的现代金融产业生态圈，形成功能齐备、层次丰富、结构合理、竞争有序、服务全面的现代金融示范区，基本建成“以达州为中心、对接成渝西、引领川东北、辐射秦巴地区”，在全国具有一定知名度和影响力的区域金融中心。

表 1 达州市建设秦巴金融中心主要指标

序号	指标	2020 年	2023 年	2025 年
1	金融业增加值（亿元）	87.75	160	190
2	本外币存款余额（亿元）	3450	4200	4700
3	本外币贷款余额（亿元）	1870	2300	2600
4	存贷比（%）	54.7	54.76	55.32
5	银行不良贷款率（%）	5	4.5	4
6	保费收入（亿元）	93	127	150
7	保险密度（元）	1550	1850	2200
8	保险深度（%）	4.6	5	5
9	上市及挂牌公司数量（家）	260	320	360
10	年度金融生态环境综合评价排名	13	12	10

三、重点任务

（一）建设金融集聚区。

加快推进“IFC 金融中心”项目建设，不断完善市、县、乡镇的金融机构布局和金融基础设施建设，提升服务质量，推动地区经济发展。将马踏洞发展成现代服务业和总部经济为主，同步发展商业、文化、体育、居住的城市新区，不断完善金融基础设施。落实和优化招商招建奖补政策，对入驻企业按贡献程度提供多元化、差异化奖补政策，提高企业参与积极性。加大宣传和招商力度，推进银行、证券、保险等各类金融机构、地方金融组织和其他金融中介机构以及生活配套企业等入驻金融集聚区，率先引导本地金融机构入驻，逐一落实前期有意向入驻机构，发挥金融集聚效应。

（二）做优做强金融机构。

发展壮大金融业主体队伍。综合引进各类金融机构落户达州或在达州设立分支机构，鼓励秦巴地区市州金融机构在政策允许范围内，互设分支机构，高质量发展地方法人金融组织，做大金融机构数量，做优金融机构质量。

支持在达的各类银行机构做优做强。推动全市地方法人银行强化流动性风险管理，不断化解存量风险，健全内控制度与公司治理结构，加快推动战略转型。支持达州银行立足地方、深耕区域，提升服务实体经济能力和监管评级，努力实现在香港证券交

易所上市发展。支持达州农信系统提高综合经营实力，加强信贷业务管理和不良清收处置，提升资产质量。

健全保险机构，培育和储备优质项目对接险资投资，推动在达设立健康保险、互助保险等专业保险组织。强化宣传引导，鼓励保险机构到我市开设分支机构，或设立面向川东北的核保中心、理赔中心、后援中心等中后台部门。

做优做强融资担保机构，提升融资担保公司服务经济发展的能力。做强政策性融资担保公司，支持异地国有担保公司或大型担保企业在达设立分公司。完善农担体系，打造服务农业发展的特色“政银担”产品，充分发挥乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金在全市农业产业发展中的积极作用。

丰富金融机构类型。整合有意愿来达开设分支机构的优质金融机构信息，积极与潜在金融机构对接洽谈。建立或引入证券、金融仓储、融资租赁、消费金融、投资基金等金融机构子公司或分公司。引进和培育金融中介服务组织，不断完善会计、法律、资产评估、管理咨询、金融培训、商业保理等金融中介服务组织体系。

（三）完善金融市场。

培育和壮大金融市场，增强金融创新能力，建立多元化的金融市场体系。引导金融机构不断提升信贷质量，加强各类不良资产的统筹管理，支持金融机构、不良资产严重的企业与资产管理

公司对接，盘活不良资产，提升银行和企业价值。鼓励银行机构发展“互联网+”，加强与互联网银行合作，多渠道协同发展。加快发展货币市场，鼓励现有银行开展银行承兑、银行保函、跨境人民币结算等货币市场业务。大力发展票据业务，加强票据知识宣传，提高企业对票据的认识和接纳度，扩大票据客户群体；设置票据业务窗口，鼓励发展票据承兑、票据贴现、票据转贴现、票据再贴现、票据融资等各项票据业务，改善企业融资环境。

鼓励银行机构创新抵押担保方式和开发线上信用信贷产品。探索整合全市融资担保资源和各类风险基金，推进融资性担保、再担保公司与金融机构开展互信合作，开展外部机构认证，完善分险机制，发挥增信功能。鼓励发展收费权、股权、股东保证等灵活多样化的抵押担保方式。

强化资本市场培育，大力发展股票市场和债券市场。推动规上企业规范化公司制改制，优选证券机构，开展对企业上市、发行债券等直接融资的辅导培训。探索和发展资产证券化，鼓励上市企业对本土企业并购重组、股权投资、并购交易。制定和完善推动企业上市和直接融资的各项奖励、奖补配套政策，加快梳理有实力、有意愿在主板、中小板、创业板、科创板上市以及在新三板、天府（四川）联合股交中心挂牌的优秀企业，建立常态化挂牌上市企业后备库，大力培育孵化纳入省、市拟上市重点企业。

加大地方专项债项目谋划储备、发行，加强向上沟通争取，

推进项目落地落实。稳步推进符合条件的企业发行企业债、公司债等。建立发债企业后备库，邀请专业债券承销公司对入库的企业进行前期培训，成立债券发行指导小组，帮助企业加快发债进程。支持信用优良、经营稳健的各类企业发行短融、中票等债券融资工具。

加大保险正面宣传，不断发挥保障服务功能。支持保险险种和险资利用的创新试点，大力推进政策性保险、惠民保险业务，探索推动特色农业保险、“政融保”等试点工作。积极储备和遴选优质项目，吸引“险资入达”，支持保险资金投资基础设施、保障性住房、康养、文化旅游等重点领域，支持达州经济高质量发展。

（四）发展特色金融。

1. 发展物流金融

以达州公、铁、水、空立体交通为依托，以秦巴物流园区、双龙铁路物流园、达州公路物流港等节点为突破，大力发展物流融资、结算、保险、信托、租赁等金融业务。支持物流企业使用成熟的第三方物流云平台，通过物流信息数据线上化和数字化，为信用评级和线上信贷投放创造条件，引导金融机构提供和开发代收贷款，供应链物流金融、动产质押，保兑仓以及仓单质押等物流金融服务产品，支持物流企业做大做强。

2. 发展文化旅游金融

支持金融机构设立文创金融专营机构，开发文创金融产品，

尤其是“租、贷、保”等融资模式，推广无形资产抵（质）押贷款业务、文化消费信贷产品。建立健全文化旅游企业融资风险补偿机制和信用担保体系，探索文创产品质押等风险分担机制，支持重大研究成果转化。健全文化旅游企业数据库，找准企业发展中的金融需求。搭建秦巴文化产业投融资公共服务平台，完善文化金融中介服务体系，支持文化旅游企业挂牌上市或并购重组，或发行债券进行直接融资，引导民间资本投资文化旅游产业。

3. 发展科技金融

提升达州科技创新能力，补齐科技金融短板。优化科技金融生态环境，完善科技金融组织体系和配套设施，健全科技金融服务体系。编制达州市科技型企业名单，统计和反馈科技类企业发展的金融需求，引导金融机构加强对科技型企业的金融服务。加大对科技型企业发展的支持力度，鼓励科技类企业进行专利申请、科研成果保护，加强和提升技术转化能力。

拓宽科技企业直接融资渠道。为科技企业直接融资提供综合配套服务，支持科技类企业通过股权市场、产权市场和债券市场融资，支持科技类企业挂牌上市融资。

助力科技企业间接融资发展，支持设立科技支行、科技小贷等科技金融专营机构，支持科技型企业开展信用融资、股权质押融资、知识产权质押融资。加快发展科技保险，支持保险公司开展科技企业融资以及科技人员保障类保险，健全科技保险奖励机

制和再保险制度，借助保险产品分散科技投保企业风险。创新科技金融服务模式，支持银行、保险、担保公司等金融机构开发科技金融类产品，形成银保联动、投保联动等科技金融服务新模式。探索建立科技金融担保风险补偿机制，不断完善为科技型企业提供担保、评估、交易等中介机构服务体系。

用好用足四川省创新创业投资引导基金，探索设立知识产权运营基金、科技产业投资和发展基金等，重点支持发展电子信息、智能装备、新材料等科技含量较高的产业。积极争取国家、省创新创业投资，引导各类科创基金落户达州。

4. 发展绿色金融

建立绿色项目库，做好项目储备，搭建绿色金融信息平台，推动金融机构创新绿色金融产品。探索成立和充实达州市绿色产业类发展基金，促进绿色、低碳产业发展和资源综合循环利用。绿色金融重点支持绿色产业发展壮大，重要领域节能降碳，过剩产能兼并重组、转产升级；支持能源化工产业优化升级，发展天然气分布式能源和清洁能源产业、“煤改电”“煤改气”；支持发展绿色建筑，使用环保节能材料，探索发展装配式建筑；支持智能铸造、“三废”处理工程，以及推广新能源汽车的应用等；支持其他产业秉承绿色发展理念，发展绿色循环经济。

支持绿色产业企业多渠道融资发展，鼓励金融机构开拓绿色信贷产品，完善绿色信贷补偿机制，发展绿色担保、绿色小贷等

绿色产业链服务产品，探索和开展绿色债券、绿色信贷资产证券化、排污权抵押贷款、碳排放权融资等绿色金融产品，构建以绿色信贷为主体，绿色债券、绿色保险、绿色发展基金等多元化金融服务体系。鼓励辖区内外保险机构在我市推出环境污染责任保险、特色农业保险等绿色险种。

5. 发展消费金融

加强金融监管，优化消费金融发展环境，加强消费金融领域信用管理，保护消费金融参与者的合法权益。丰富消费金融机构主体，大力引进和发展专业性的消费金融公司，支持第三方支付机构做大做强，拓展非现金支付应用领域，提升消费金融的可得性和便捷度。创新消费信贷模式，促进消费金融“互联网+”创新。降低消费金融企业融资成本，鼓励其进行资产证券化融资。

6. 发展普惠金融

引导金融机构立足当地，下沉服务重心，力争实现乡镇一级银行物理网点和保险服务基本全覆盖。完善普惠金融服务和保障体系，培育完善农村要素市场，推广数字普惠金融，深入实施支付惠农示范工程，鼓励金融机构加大对乡村振兴、小微企业、脱贫攻坚等方面的信贷支持，支持发展农产品加工、中药材种植、乡村旅游、商贸物流等产业和农村产权抵押融资。鼓励保险机构积极创新，发展涉农保险业务和普惠性保险产品。

（五）提升融资效率。

围绕达州市“12335”总体发展部署，落实各项金融政策，运用多种金融工具重点支持“6+3”产业、“三农”发展、民生工程等重大项目。支持新动能培育，强化金融工具运用，围绕创新创业、乡村振兴等重大国家发展战略，加大信贷支持，促进经济结构转型升级；加强对商贸流通、旅游、文化、职业教育基地等生产性服务业的金融支持力度，创新抵押担保方式，支持民营经济发展，落实市场准入负面清单制度，缓解民营企业融资难、融资贵等问题；加大对基础设施建设的信贷支持，围绕建设全国次级综合交通枢纽，加大对铁路、高速公路建设的支持力度；建立完善融资项目库，对重点企业试点“主责行”制度，加强银企对接，优化风险分担机制。

加强政府和社会资本合作，对 PPP 项目进行动态管理，重点推介有稳定现金流和固定收益的项目。筛选经营性现金流稳定的项目探索资产证券化，重点包括污水处理、城市供水供电、收费高速公路、供应链核心企业应收账款等，优选券商开展资产证券化发行辅导和具体实施工作。

（六）完善金融配套体系。

1. 金融人才体系

建设金融人才高地，大力实施金融人才发展战略“达州英才计划”金融菁英工程，为金融业发展提供智力支持，将达州打造成秦巴地区金融人才集聚引领区。制定金融强市的金融人才发展

计划，优化金融人才引进、培养、使用、淘汰机制，解决金融人才的出行、医疗、子女教育、住房保障等问题。

制定金融人才需求目录，实施金融领域招才育贤计划，加大金融人才引进和本土金融人才培养，加强与清华大学、北京大学、四川大学、西南财经大学等高校或培训机构在科研、人才培养等领域合作，努力提升本土金融人才培养，支持四川文理学院办好金融数学等经管类专业。

编制金融系统培训规划，创新培训方式，策划、设计和实施一批重大金融培训项目。定期收集政府部门、事业单位、重点企业的培训需求，制定和落实年度金融人才系统培训方案；加强对机关、事业单位等有关干部职工的金融理论培训，增强其金融管理水平。

建立金融人才信息库和金融专家智库，为金融业发展提供智力支持。优化金融人才发展环境，对金融优秀人才和突出贡献人才制定激励机制，搭建科研、培训、挂职锻炼等人才培养平台，确保“引得来、留得住、用得上”。鼓励在达金融从业人员参加特许金融分析师（CFA）、金融风险管理师（FRM）等职业考试，提升业务技能。

2. 金融生态环境体系

努力提升经济发展环境、政务服务水平、金融机构经营稳健性、金融基础设施密度和服务可获得性，不断改善法制环境，加

强金融文化宣传。完善金融生态环境评价机制，按照评价指标体系，分解压实金融生态环境责任，防范系统性区域性金融风险。

营造尊商、亲商、护商的营商环境，大力培育“四上一新”企业，吸引外地优质企业和资金入驻达州，激发企业家创新活力和创造潜能，提升经济发展环境。优化政务环境，深化“放管服”改革，推广使用政府项目信息化监管平台，完善服务代理制和政府平台一站式服务，改进项目审批服务，建立健全“一窗受理、集成服务”，推行“最多跑一次”，提升政务服务水平。

打造“信用达州”工程，完善中小微企业信用体系和农村信用体系，提升社会信用环境，争创社会信用体系建设示范城市。建设完善达州市社会信用信息平台，实现各县（市、区）和市级部门（单位）信用信息互联互通；探索推出个人信用“达州分”，政府部门带头应用，进而向全市统一推广，形成完备的个人信用评价应用体系；加大与市场化征信机构、信用评级机构等第三方信用服务机构的数据整合、数据交换、征信模型构建等合作力度，不断优化征信服务，开发适应达州市产业发展特点的信用产品和信用服务；推进二代征信系统平稳运行，促进金融行业信用信息整合和共享，支持融资担保、小贷公司等机构接入人民银行征信系统，强化金融信用监管；加大诚信宣传教育，提升社会整体诚信意识。

加强金融法制环境建设。制定和完善金融行业的地方性法规

和金融纠纷调解机制，加强金融消费者权益保护力度，营造良好金融司法环境和形成规范的制度保障；加大对金融犯罪的惩治力度和执行力度，探索建立金融法庭，实行金融案件集中管辖和专门审理，开通金融案件审理“绿色通道”；严厉打击骗取贷款、恶意逃废债、非法集资、套路贷、违法金融广告等金融违法活动，坚决取缔非法金融机构，营造良好金融司法环境；加强金融法制宣传和教育。

3. 从业环境体系

倾力办好人民教育，尤其是基础教育，扎实推进全市 8 所重点高中提质量上档次创品牌，支持和推动民办学校发展。着力提升医疗水平，深化与国内外知名医院合作办医，支持发展特色专科和高端医疗服务；深化公立医院综合改革，提高医疗服务和保障水平。努力做好民生工作，持续加大民生投入，完善养老、文化、体育、交通、通讯等基础设施建设，改善城市生态环境，坚持开放和合作，不断优化从业环境。

四、保障措施

（一）健全组织机制。探索建立秦巴金融联席会议制度和金融工作领导小组。加强对金融工作的领导，统筹、协调、推动各项金融中心创建工作。建立政府、金融管理部门与金融机构之间经常性的沟通协调机制，搭建银企合作平台，持续推进银企互动，促进经济与金融共同发展。加强各市州金融与经济信息沟通，统

筹研究金融经济政策，综合研判金融经济形势，决策重大事项，及时解决规划实施中出现的新情况和新问题，共同维护秦巴地区金融安全。

（二）加强工作督导。围绕建设秦巴金融中心的战略目标，逐项分解责任，研究制订本规划的实施方案，明确工作任务和时间节点要求，加大监管督导力度，实施年度考核，对重点项目开展专项评估，积极主动推进规划实施，相互配合，齐心协力推动秦巴金融中心建设。

（三）政策保障措施。完善金融业发展政策体系，充分发挥金融撬动、引领作用，贯彻落实财政金融互动政策，以服务“三农”、支持实体经济发展为导向，以提升直接融资水平为目标，持续优化金融业发展奖补机制。用好各项产业发展基金，提高实体经济获得融资的可得性和便捷性。

（四）加强金融监管。加强金融风险防范和金融监管，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。一是完善地方金融监管体系，完善金融管理机构设置和加强金融管理人员配置。二是健全风险监测预警机制，做到早识别、早预警、早发现、早处置，加大事中整治力度，增强事后处置效能，全力维护社会稳定，促进金融机构依法合规经营和健康发展。三是加强金融行业协会自律性组织建设，强化从业人员职业道德规范，建立起自律性的约束机制。四是突出金融监管重点，加强对银行不良贷款、地方政

府债务、企业债券违约、互联网金融等重点金融风险领域的风险防范；加强对银行、保险、证券等金融行业的系统性风险预测，落实小额贷款公司透明监管方案；定期召开全市金融工作总结会，实现全市金融工作的高效联动。五是建立健全达州市金融风险处置应急预案，有效防范和化解金融风险。六是建立金融违法违规举报奖励机制，鼓励公众依法维权，维护社会稳定，畅通金融消费者投诉、举报渠道。

信息公开选项：主动公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，
市中级人民法院，市检察院，达州军分区。

达州市人民政府办公室

2020年7月28日印发

