

达州市人民政府文件

达市府发〔2020〕25号

达州市人民政府 关于印发秦巴地区综合物流枢纽规划的通知

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，市级有关部门（单位）：

《秦巴地区综合物流枢纽规划》已经市委、市政府同意，现印发你们，请认真抓好落实。



秦巴地区综合物流枢纽规划

2020 年 10 月

目 录

一、发展现状与形势	4
二、指导思想与原则	9
三、发展定位与目标	10
四、构建综合物流枢纽支撑体系	13
五、重点工程	19
六、保障措施	28

物流枢纽是位于区域中心城市，依托综合交通运输枢纽，聚集一定数量、规模且相互间联系的物流园区和物流配送中心，衔接多种运输方式，能承担区域、城市或物流枢纽间主要物流交换衔接功能的货物流通中心。达州市是川东北经济区、万达开川渝统筹发展示范区的重要组成部分，是秦巴地区、成渝双城区域的重要增长极。建设秦巴地区综合物流枢纽，对支撑全省经济副中心建设有重要意义，同时也有利于增强达州经济辐射力、助推特色优势产业集群发展、提升城乡居民生活水平、优化城市投资环境、推动达州市开放发展上新台阶。根据《国家物流枢纽布局和建设规划》《国家物流枢纽网络建设实施方案（2019—2020年）》《西部陆海新通道总体规划》和《达州市争创四川省经济副中心行动方案（2019—2025年）》等，制定本规划，规划期限为2020—2025年。

一、发展现状与形势

（一）发展现状。

1. 经济基础和产业结构良好。截至2019年底，达州市户籍人口为658.94万人，与全省其他六个区域中心城市和秦巴地区主要城市相比，人口规模位居前列。2019年达州市GDP实现2041.5亿元，高于大部分秦巴地区主要城市。三次产业结构方面，达州呈现较为合理的“三二一”结构。农业基础良好，工业基础较好但利润偏低。2018年—2019年间达州市进出口额历经了五年

下降后，呈现复苏和快速增长态势。

2. 特色产业规模持续壮大。达州市正打造能源化工、新材料、农产品加工、现代建筑**4**个千亿级产业集群，智能装备制造、电子信息和大数**据**、文化旅游、现代物流**4**个五百亿级产业集群，生物医药**1**个百亿级产业集群。着力发展现代商贸，以及天然气、盐卤、硫、磷等“四大化工”，农产品精加工等特色产业，带动全市经济逐步增长。

3. 综合交通条件不断改善。达州市水陆空立体交通基础设施网络基本形成。公路货运总量多年来一直居全省第二，高速公路通车里程居全省第三。规划“二高十线一枢纽”区域铁路枢纽网正在加快建设中。河市机场迁建工程进展顺利，达州新机场即将开通运营。按规划，到**2025**年“一千二支”的航道网络将初步形成。

4. 物流业快速发展。物流业总体保持较快增势，交通运输、仓储和邮政实现增加值**58.44**亿元，同比增长**8.1%**，社会物流总费用占**GDP**比重降至**15.9%**，低于全省**0.1**个百分点。聚力实施**1**个平台、**2**条通道、**5**大节点、**3**种业态“**1253**”物流发展战略，物流网络逐步完善，“一核、三极”的现代物流业发展格局正在加速形成，与万州、防城港、青白江等城市联动的区域物流体系发展迅速。

5. 口岸经济有一定基础。**2019**年全市共有进出口外贸实绩企业**33**家，实现外贸进出口额**28693**万美元，位居川东北经济

区第二位；外商直接投资合同项目 2 个，合同外资金额达 3095.4 万美元；出口产品涉及机电、服装、化工、家居、农产品等领域，达 15 个类别 30 多个品种，进口产品涉及机电设备、塑料橡胶制品和牛肉等 4 个类别 10 多个品种。

（二）主要问题。

1. 物流基础设施能力不足。全市现有物流园区、物流中心、货运枢纽等重要物流基础设施大多数仍在建设和完善中，未形成高效集约的体系；东出北上物流大通道能力仍不足；达州新机场尚未正式通航，难以满足较大规模的航空货运业务。

2. 物流市场主体较弱。全市物流企业总体规模与水平不高，仅有 3 家 4A 级物流企业，9 家 3A 级物流企业，物流企业总体表现为“低、小、散”，现代综合物流服务能力差，多数企业仅提供货运、配送与仓储服务，供应链管理、物流金融、冷链物流、保税物流、汽车物流和电子商务物流等高附加值服务领域的物流企业少。

3. 物流信息化和标准化程度较低。信息化建设水平相对滞后，大多数园区和企业缺少物流信息系统，物流信息技术设备较为落后，缺乏全流程、自动化、一体化公共物流信息网络，且标准化程度不高，物流行业整体组织效率和管理水平较低。

4. 外向型经济短板明显。2019 年全市外贸进出口额、加工贸易企业数量、加工贸易进出口总额占省市对应指标的比重较

低；开放口岸以及保税物流中心（B型）建设均处于起步阶段，外向型产业和口岸经济发展的载体存在明显短板。

（三）面临机遇与挑战。

1. 面临的机遇

（1）争创全省经济副中心。省委十一届三次全会确定了绵阳、德阳、乐山、南充、达州、宜宾、泸州7个区域中心城市，鼓励和支持有条件的区域中心城市争创全省经济副中心。达州市委市政府制定了争创全省经济副中心的行动方案，正积极争创全省经济副中心。

（2）各级政府支持物流枢纽城市建设。2018年12月，国家发展改革委和交通运输部发布了《国家物流枢纽布局和建设规划》（发改经贸〔2018〕1886号），将达州作为四川省除成都以外唯一的商贸服务型国家物流枢纽承载城市；2019年4月国家发展改革委和交通运输部联合印发《国家物流枢纽网络建设实施方案（2019—2020年）》（发改经贸〔2019〕578号），标志着国家物流枢纽布局和建设全面启动；2019年3月，达州市政府印发《2019年秦巴地区综合物流枢纽暨“无水港”建设实施方案》，加快推进秦巴地区综合物流枢纽暨“无水港”建设。

（3）综合交通体系货运能力快速提升。随着达州市公路网、铁路网不断建设与完善，成达万、西达渝等高速铁路建设和巴中—达州、达州—万州铁路扩能改造工程不断推进，未来达州市的

货运运力将得到进一步释放；达州新机场按照 2030 年货邮吞吐量 21000 吨的目标设计，通航后将成为川东北地区重要航空节点，航空货运的竞争力将大幅增强；渠江航道改造即将完成，水运能力得到进一步提升。综合交通体系快速发展，将带动达州市货运能力进一步提升。

(4)外向型经济发展环境良好、潜力大。达州市抢抓国家“一带一路”、西部陆海新通道战略机遇，充分利用区位优势，向北对接陆上丝绸之路经济带，向南连接 21 世纪海上丝绸之路，积极参与西部陆海新通道建设，衔接渝新欧、蓉欧班列，打造区域性物流节点，大力拓展海外市场，构建“四向”开放大格局，致力于构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，把达州建设成为国家实施“一带一路”、西部陆海新通道战略的重要节点城市和内陆开放高地。

2. 面临的挑战

(1)成都、重庆虹吸效应加剧。成都、重庆作为成渝城市群的“双核”，均以建设国家中心城市为目标，特（超）大城市的“虹吸效应”势必造成达州的市场萎缩、企业一定程度地外流。同时，人才资源和劳动力资源的“虹吸效应”也十分显著，容易造成达州市人才和劳动力结构性短缺。

(2)区域同类城市竞争激烈。达州毗邻地区南充、广安、万州、开州、安康等都十分重视现代物流业的发展，提出了明确

的发展目标和发展规划，其中，南充致力于打造千亿级物流产业集群，万州正在加快建设成渝地区东向物流枢纽。周边地区成都、重庆、武汉、西安等都在积极建设商贸服务型国家物流枢纽承载城市，物流枢纽城市的竞争激烈。

二、指导思想与原则

（一）指导思想。

抢抓国家“一带一路”、长江经济带建设、推进实施新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等战略机遇，主动融入“双循环”发展格局，把握万达开川渝统筹发展示范区建设、商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设等重大机遇，围绕加快实现两个定位，经济冲刺 **4000** 亿、城市建设“**双 300**”的发展目标，着力完善物流基础设施，提升物流智慧化水平，发展外向型产业经济，构建双循环相互促进的新格局，有力支撑全省经济副中心建设，助力治蜀兴川再上新台阶。

（二）基本原则。

1. 立足实际，凸显特色。结合达州市经济社会和产业发展实际情况，充分利用资源和区位优势，遵循城市及物流发展规律，不断完善物流基础设施，引导和推动物流企业做大做强，为能源化工、新材料、农产品加工、现代建筑、商贸流通等产业提供优质高效的物流服务，打造特色鲜明的综合物流枢纽。

2. 统筹规划，分步实施。以创新的理念和科学的战略，对

达州市秦巴地区综合物流枢纽建设进行统筹规划与设计，明确发展定位，合理确定建设的总目标和阶段性目标。分步、分阶段规划实施步骤，推动秦巴地区综合物流枢纽建设工作有序开展。

3. 强化机制，政策引导。综合物流枢纽建设跨部门、跨产业、跨地区的特征明显，要建立良好的沟通机制和工作机制，加强政府部门、行业协会、企业的协作配合，做好顶层设计和系统谋划，科学制定秦巴地区综合物流枢纽发展路线图，出台系列支持政策，加快吸引优质企业入驻，促进物流行业快速发展。

4. 创新驱动，联动发展。深化供给侧结构性改革，优化经济结构、转换增长动力，推动“互联网+”、物联网、大数据、云计算等新技术在物流业的应用，鼓励物流技术、功能、模式、业态创新，推动达州市物流业结构调整和转型升级，促进物流业与制造业、商贸业、交通运输业、金融业等行业联动发展。

三、发展定位与目标

（一）发展定位。

1. 建成秦巴地区重要的物流枢纽承载城市。立足秦巴地区，面向成渝地区双城经济圈，服务国内外，对接能源化工、新材料、农产品加工、建筑建材、钢铁煤炭、日用快消品等行业，为国际国内和区域性商贸、城乡消费提供货运、仓储、流通加工、装卸、配送等基础物流服务，以及金融、信息、供应链管理等增值服务，加快区域物流一体化发展，突出区域联动和口岸物流服务功能，

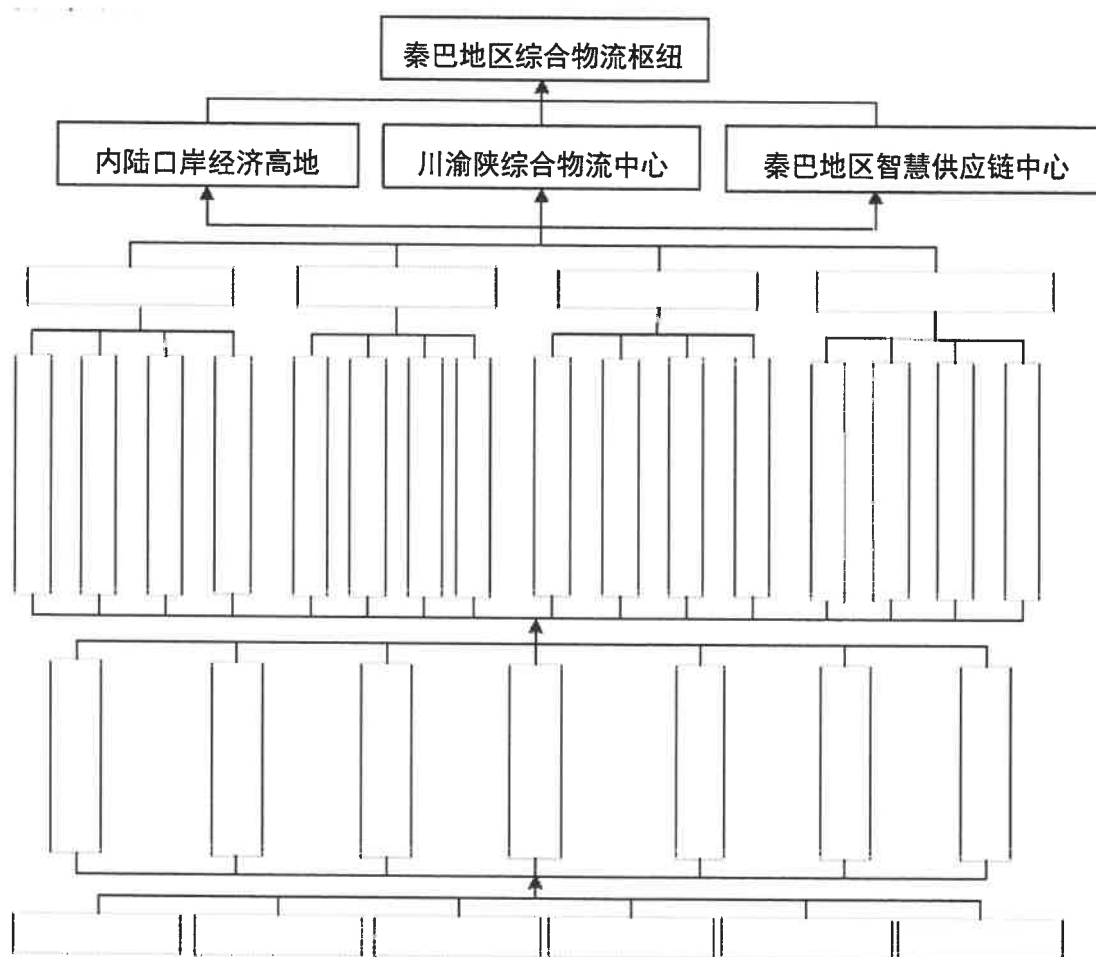
打造秦巴地区物流成本洼地和价值高地。

2 建成西部陆海新通道重要物流节点城市。对接“一带”和“一路”，充分发挥达州市区位交通优势，强化物流节点支撑，完善国际服务通道，发展多式联运，以口岸服务和保税物流为重要抓手，着力构建开放、共享、智慧、高效的物流体系，推动外向型经济和产业物流发展，将达州打造为西部陆海新通道重要流通节点。

（二）发展目标。

1. 总体目标

依托达州市物流枢纽发展基础要素，紧抓发展机遇，提升达州市整体商贸物流水平，大力提升外向型经济发展水平，增强区域物流服务能力 and 影响力，支撑全省经济副中心建设，明确秦巴地区综合物流枢纽规划总体目标为实施“**11345**”口岸物流发展战略，即“**1**个开放高地、**1**个枢纽载体、**3**层物流节点、**4**向物流通道、**5**百亿物流产业”。加快口岸及保税区建设，打造**1**个内陆口岸经济高地和开放门户；依托秦巴物流园区主体功能区和复兴现代商贸物流园区功能区，建成**1**个商贸服务型国家物流枢纽承载体；完善**5**园区**6**中心**3**千末端网点的“**3**层物流节点体系”；畅通对接“一带一路”和长江经济带的东向、南向、西向、北向“**4**向国际物流通道”；到**2025**年，实现物流业产值超**500**亿元，将达州建成内陆口岸经济高地、川渝陕综合物流中心、秦巴地区智慧供应链中心。



2 分类及分阶段目标

（1）物流业快速高质量发展。到2025年，全市物流业产值超500亿元，社会物流总费用占GDP比重下降到14%以下，有力支撑达州市争创全省经济副中心。

(2) 国际物流体系优化完善。到 2021 年，成功申建达州保税物流中心（B 型）；到 2025 年，成功申建综合保税区、铁路口岸和航空口岸。根据产业发展要求，进一步拓宽海关监管区，打造内陆开放高地，着力推动国际物流发展，建成川东北乃至秦巴地区口岸功能最完善的区域服务中心。

(3) 物流节点布局提档升级。加快秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、高新物流园区、临（空、高铁）港物流园区、双龙铁路物流园区、达川商贸物流园区等物流节点建设和功能完善，加速构建“1+5+6+N”物流节点体系，有力支撑川渝陕综合物流中心建设。

(4) 物流通道和枢纽功能增强。“三层一环两横两纵五射”的对外物流通道和内部物流通道体系支撑效果显著，末端配送通道畅通，国际服务通道联接能力强，依托物流大通道开通一定数量的货运班线，公路、铁路、航空枢纽功能不断增强。

(5) 智慧物流水平不断提升。建设区域性物流信息平台 and 供应链服务平台。到 2025 年，搭建并应用 2—3 个供应链服务平台，全市物流信息化普及率达 85% 以上，供应链服务平台整合能力增强、协同效率提高，建成物流信息化程度高、物流服务智慧高效的秦巴地区智慧供应链中心。

(6) 物流企业规模发展壮大。至 2025 年引育 3A 及以上物流企业达到 50 家，年营业额 1 亿元以上的物流企业达到 30 户。

四、构建综合物流枢纽支撑体系

(一) 构建物流节点体系。

根据达州市城市总体规划、综合交通规划等发展规划，结合达州市经济发展水平、产业布局特点、交通现状及物流需求规模等因素，通过整合现有物流资源与新建物流节点相结合的原则，构建产业配套完善、层级清晰、功能完整的“一核一五园区一六

中心—若干配送网点”即“1+5+6+N”物流节点体系（图 1、图 2）。

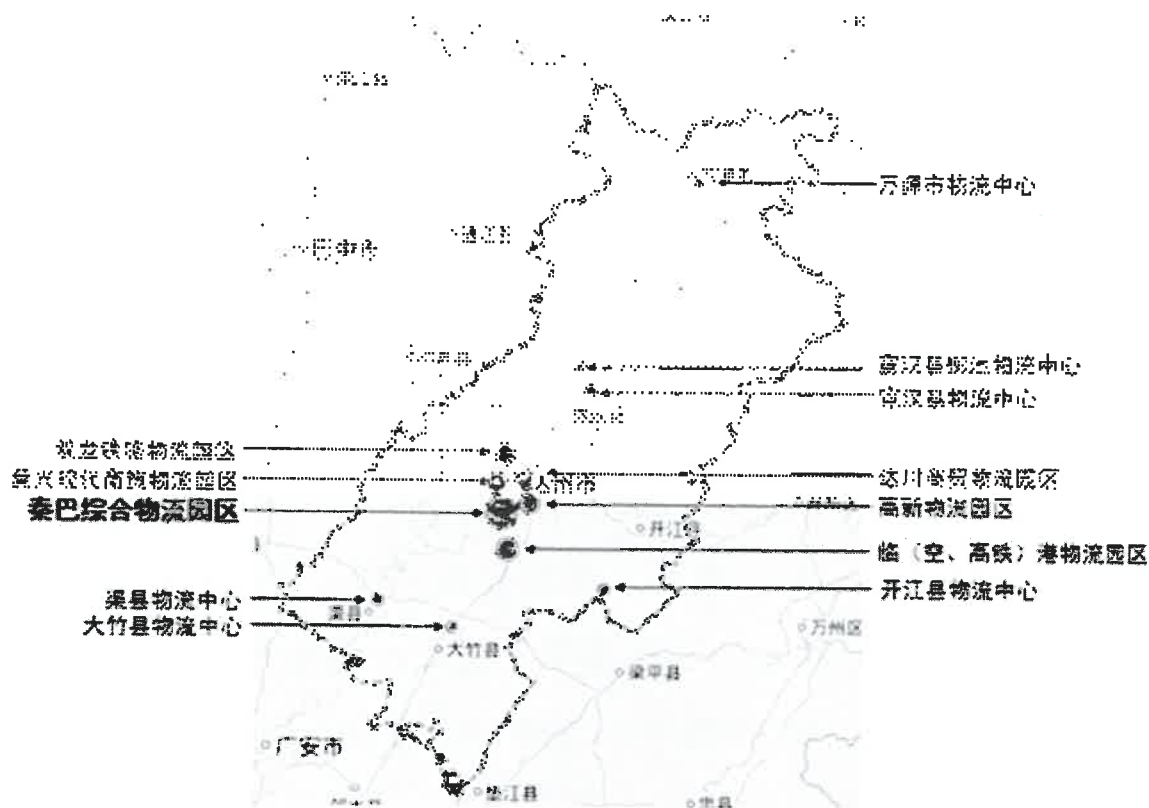


图 1 达州市“1+5+6+N”物流节点体系布局图

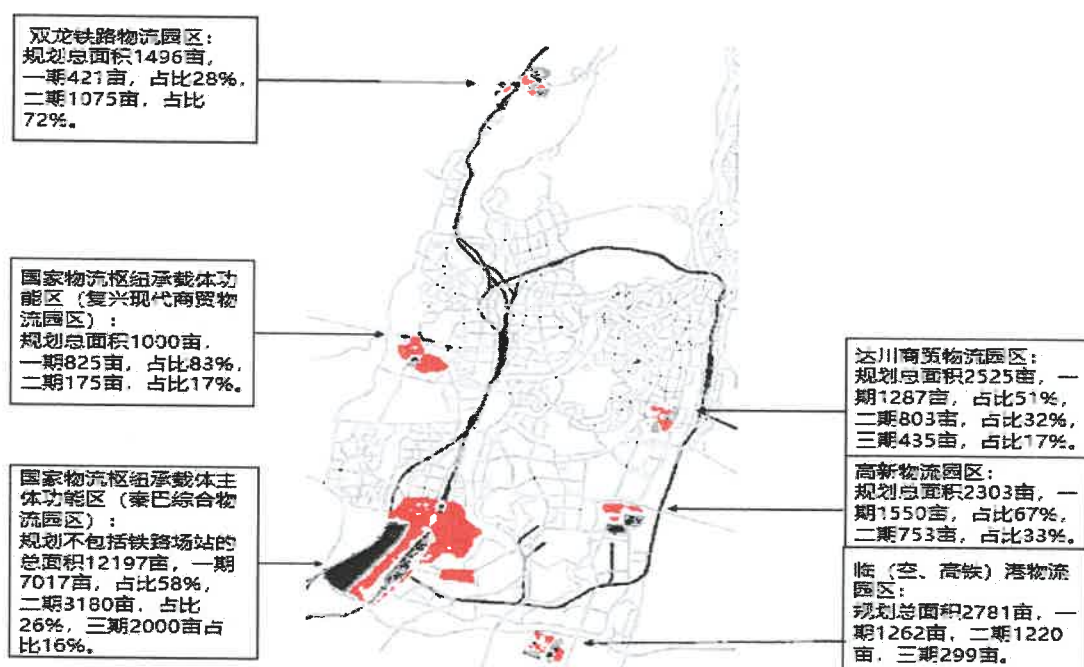


图 2 达州市“一核—五园区”空间布局图

1. “一核”是指秦巴物流园区，将秦巴物流园区打造成川东北配套完善、业态合理、资源集聚、服务高效的秦巴地区综合性物流园区。

2. “五园区”是指复兴现代商贸物流园区、双龙铁路物流园区、高新物流园区、临（空、高铁）港物流园区和达川商贸物流园区，分别建设成功能、规模各异，有机协调、相互促进的城市物流园区。

3. “六中心”是指万源市物流中心（万源秦巴商贸物流园）、宣汉县柳池物流中心、宣汉县物流中心（宣汉商贸物流园）、开江县物流中心（开江普安商贸物流园）、大竹县物流中心（大竹商贸物流园）、渠县物流中心（渠北公路物流港），依托各区县特色产业，发展与区域特色产业相适应的物流服务，打造服务本地、辐射周边的区域性特色物流中心。

4. “若干配送网点”，指在各区县规划建设一批城乡配送网点。到 **2025** 年建成约 **1900** 个末端网点。

（二）构建物流通道体系及枢纽。

结合《达州市“十三五”综合交通运输发展规划》，在已规划和建设的公路、铁路、航道以及航线等基础上，进一步完善“三层一环两横两纵五射”的市域物流通道、区域物流通道和对外物流通道体系（图 3）。

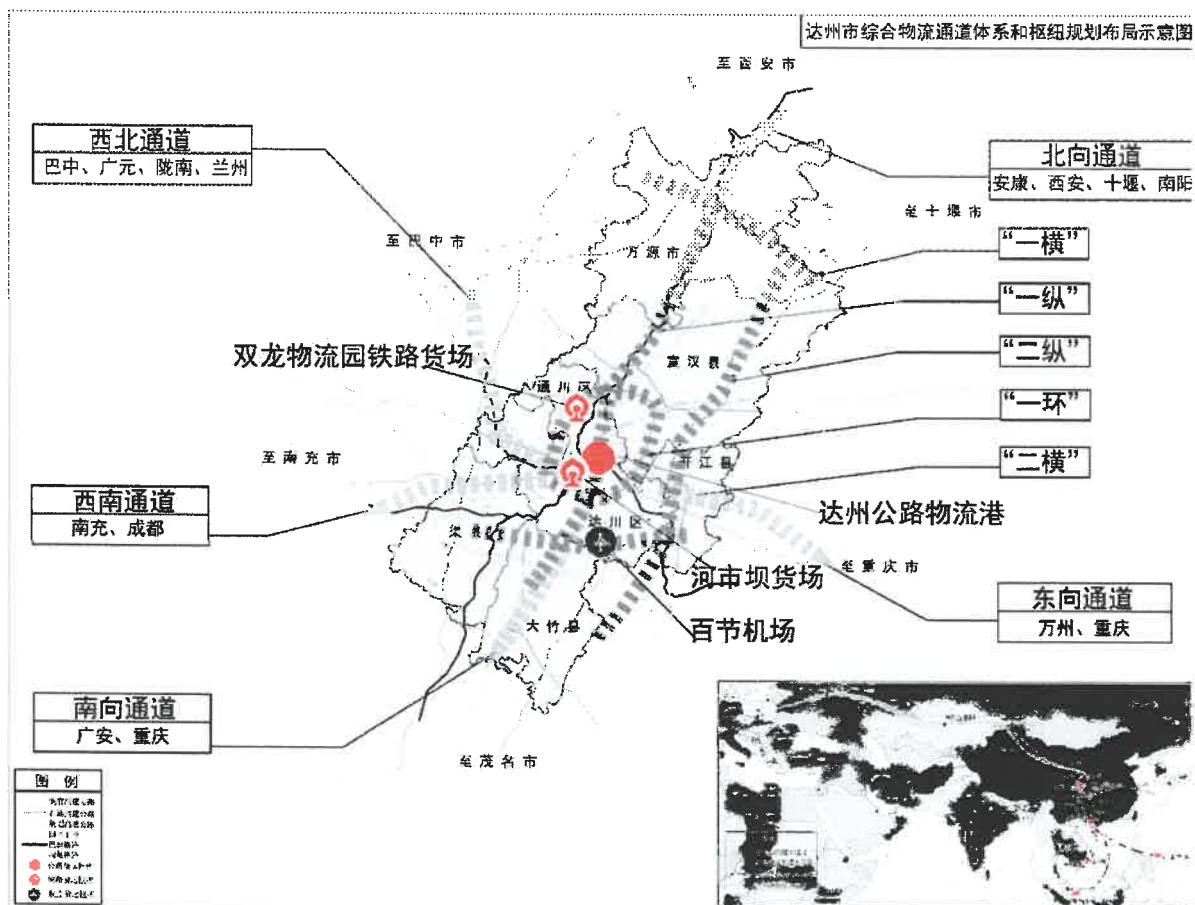


图 3 达州市综合物流通道与枢纽规划布局图

1. 构建“三层一环两横两纵”市域物流通道。加快建设贯穿达州市各县（市、区）间的物流通道，优化全市内部通道布局，推动各县（市、区）之间的物流通道联接。

2. 建设“五射”区域物流通道。在达州市已有的公路、铁路、航道以及航线等基础上，全面建设达州市连接东、南、西北、西南、北等方向的区域物流通道。

3. 完善国际物流通道。基于区域物流通道规划设计，形成经重庆、北部湾，辐射东南亚地区的南下陆海新通道；形成经重庆万州，连接武汉、上海，进而加强辐射东亚、欧美等发达国家

和地区的东出国际物流通道；形成对接“蓉欧”班列，经巴中、广元、兰州、阿拉山口，连接中亚、欧洲的西向国际物流通道。

4. 完善货运枢纽体系。规划将达州公路物流港建成公路货运枢纽，河市坝货运站建成一级铁路货运枢纽，双龙物流园铁路货场建成二级铁路货运枢纽，达州新机场建成航空货运枢纽。

（三）打造物流枢纽产业。

依托达州市重大基础设施建设及优势产业发展趋势，大力发展大宗物流、商贸物流、农产品医药物流与多式联运等有枢纽特色的物流业态。

1. 发展大宗物流。依托能源化工（硫磺、磷酸等）、现代建筑（建筑新材料、钢材等）、智能装备（新能源汽车、汽车零部件等）、大宗农产品（粮油等）等产业，加快推进秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、双龙铁路物流园区、高新物流园区、临（空、高铁）港物流园区、宣汉县柳池物流中心、开江县物流中心与大竹县物流中心等大宗物流承载园区内相关基础设施建设，形成服务达州市高新区、通川区、渠县、宣汉县、大竹县及周边南充、广元、梁平等地，覆盖川东北区域，辐射秦巴地区，影响全国及欧洲、东盟等地区的“五园三心”大宗物流体系。

2. 发展商贸物流。依托新材料（微玻纤、玄武岩纤维、锂钾等）、电子信息与大数据（电子元器件等）、电商快递与社会消费品（批发零售）等产业，加快推进秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、临（空、高铁）港物流园区、达川商贸物流园区、

万源市物流中心、开江县物流中心与渠县物流中心等商贸物流承载园区内相关基础设施建设，形成服务达州市各县（市、区），辐射川东北区域、重庆万州等地区的“四园三心”商贸物流体系。

3. 发展农产品医药物流。依托农产品加工（生鲜蔬果、水产品等）、医药健康等产业，加快推进秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、达川商贸物流园区、万源市物流中心与开江县物流中心等农产品医药物流承载园区内相关基础设施建设，形成服务达州市各县（市、区）及周边区县，覆盖川东北，辐射秦巴地区及西部地区，影响广东、广西等部分沿海地区的“三园两心”农产品医药物流体系。

4. 发展多式联运。畅通东、南、西、北四向国际物流通道，加快与万州新田港、开州港、洋山港、钦州港、成都国际铁路港、成都双流航空港、重庆果园港、重庆江北航空港等重要港口基地无缝衔接，整合公运、铁运、水运、空运等运输方式，重点发展“铁水联运”“铁海联运”“铁铁联运”和公路航空联运，打造公铁水空多式联运物流示范园区和国家多式联运枢纽配套场站，实现适箱货物高效率的中转以及多种运输方式无缝衔接。

（四）打造供应链平台。

加快推广第五代移动通信网络、物联网技术、大数据技术等新一代信息技术，整合物流、交通及金融行业海量数据，大力支持建设金融综合服务平台、车货匹配平台两个公共信息平台 and 能源化工供应链服务平台、冷链物流综合服务平台两个业务型信息平台。

1. 金融综合服务平台。为供应链上下游企业提供支付、贷款、保险、融资等金融服务。引导、推动物流企业与金融机构合作，积极推动金融平台搭建。

2. 车货匹配平台。为企业及社会大众提供车货信息采集与发布、数据交换、车辆定位、配送管理、车辆调配等综合服务。指导企业引进驹马物流、运满满、货拉拉等成熟平台，探索搭建车货匹配平台。

3. 能源化工供应链服务平台。为能源及化工企业提供采购、交易、物流与金融一体化服务，促进线上线下融合发展。鼓励能源化工企业自主搭建服务于能源化工产业的供应链综合服务平台。

4. 冷链物流综合服务平台。提供冷链全程监管，保证冷链运输安全性，提升冷链服务信息化水平。引导企业规范冷链市场运作，鼓励和支持企业搭建冷链物流综合服务平台。

五、重点工程

（一）开放口岸工程。

加强口岸建设，发展保税物流，同时积极与周边口岸联动发展，依托口岸、保税物流中心（B型）和综合保税区建设，积极申报四川省自贸试验区协同改革先行区。加快推进口岸核心基础设施和配套设施建设，依托达州新机场和河市坝货运站申报国家航空口岸和铁路口岸，根据区域经济和口岸基础设施的不断完善，积极申报进境水产品、粮食、肉类、木材等指定口岸。推进秦巴物流园区达州保税物流中心（B型）申报和临（空、高铁）

港物流园区保税物流功能区建设，依托商贸服务型国家物流枢纽承载城市建设，充分发挥保税政策优势，建成以中转集散、分拨配送、加工贸易、国际中转和转口贸易为主的保税物流节点；利用秦巴物流园区达州保税物流中心（B型）打下的良好基础，最终发展成为综合保税区。

加强与万州港口岸合作，进一步深化“达万协同”，畅通四川“东向通道”，快速融入长江经济带；加强与防城港、钦州港合作，借助防城港、钦州港东盟国际大通道前沿窗口和大西南最便捷出海大通道的交通战略优势，提升南向开放水平；加快推进与巴中、广元协同发展，推动建立万达巴广铁水联运班列，全面融入“蓉欧”班列。积极申建四川省自贸试验区协同改革先行区，争取“自贸红利”，依托口岸、保税物流中心（B型）建设，打造中国能源化工、农副产品、生物医药、现代物流等产业高地。

专栏 1 达州市口岸经济工程项目

任务	建设内容	建设时间
口岸建设	①建设口岸核心基础设施和配套设施，依托河市坝货运站申报铁路口岸	2020—2025
	②建设口岸核心基础设施和配套设施，依托达州新机场申报航空口岸	2020—2025
	③申建进境水产品、粮食、肉类、木材等指定类海关监管场地	2022—2025
保税物流中心建设	①秦巴物流园区保税物流中心（B型）的建设与申报	2020—2021
	②建设临（空、高铁）港物流园区保税物流中心（B型）功能区	2022—2025
综合保税区建设	①秦巴物流园区保税物流中心（B型）升级为综合保税区	2022—2025

任务	建设内容	建设时间
口岸联动	①加强与万州港合作可实现“达万协同发展”、进一步畅通四川东向通道，有利于达州快速融入长江经济带 ②与防城港、钦州港的合作，借助防城港、钦州港东盟国际大通道的前沿窗口和大西南最便捷的出海大通道交通战略优势，提升南向开放水平 ③加快推进与巴中、广元的协同发展，推动建立万达巴广铁水联运班列，打造四城一体的协同发展模式，加快融入蓉欧班列	2020—2025
四川自贸试验区协同改革先行区	①依托口岸、保税物流中心（B型）、综合保税区建设，积极申建四川省自贸试验区协同改革先行区，致力产业转型、制度创新，建设中国能源化工、农副产品、生物医药、现代物流等产业高地	2020—2025

（二）网点增强工程。

整合已有物流资源与新建物流节点相结合，到 2025 年基本建成功能完善的“一核—五园区—六中心—若干点”达州市物流节点体系。逐步打造成产业配套、层级清晰的达州市物流节点体系，强化物流产业集聚发展，促进物流产业与相关产业联动发展，提升物流整体服务水平。

专栏 2 达州市物流园区建设项目

名称	位置	主要功能	进度规划		
			2021 年	2023 年	2025 年
秦巴物流园区	达川区	为大宗粮油、建材等生产企业，有保税需求的物流企业、加工企业，汽车销售企业，电商企业等提供仓储、配送、多式联运、进出口加工、跨境电商、保税、商品展示、国际贸易、车货匹配、车辆检测、信息处理、物流金融及餐饮、住宿等生活配套一体化综合服务	建成综合服务区、跨境电商物流区、供应链集成服务区、综合仓储区、快递电商区、城市配送区、公路区域分拨区、进出口加工区、铁路集装箱区、多式联运区、水运物流区、保税物流中心（B型），部分投入运营	建成国际贸易区、大宗货物加工区、外向型商贸展销区、公路物流区 I，部分投入运营	建成大宗货物加工区 I、综合仓储区 I，全面运营

名称	位置	主要功能	进度规划		
			2021 年	2023 年	2025 年
复兴现代商贸物流园区	通川区	为好一新商贸城和亚鑫建材城及附近其他专业市场提供仓储、运输、流通加工、州河以西的城乡配送、食品冷链精深加工、展示交易、质量检测、物流金融等服务	建成生鲜食品交易区、商品贸易区、流通加工区、仓储区、配套住宅及办公区、冷链物流区，部分投入运营	建成城乡配送区、建材家居展示交易区，全面建成，部分投入运营	全面运营
双龙铁路物流园区	通川区	为达州通川区的能源、化工、矿石、林木、橡胶等油气化工企业提供民用汽柴油及硫磺、矿石等大宗物资的到发、储存、配送及物流信息交易、金融等服务	建成公铁联运区、流通加工区、综合办公区、停车场，部分投入运营	建成普货储存区、应急物流区、物流信息服务区、流通加工区、生活配套区、展示交易区，全面运营	全面运营
高新物流园区	高新区	为制造业、高新技术产业、非危化品能源化工产业提供集仓储、加工、分拨、配送、公铁联运、信息交易、车货匹配、金融、化工供应链等增值业务于一体的物流配套服务	建成铁路物流区、公路物流区、公铁联运区、综合服务区、停车场，部分投入运营	建成信息服务区、展示交易区，全面建成，部分投入运营	全面运营
临(空、高铁)港物流园区	达川区	依托高铁枢纽及新机场的航空物流，快件速递，跨境电商产业集群提供汽车汽配、仓储、配送、多式联运、流通加工、包装、保税、国际货运代理、车货匹配、信息处理、展示交易、办公、餐饮住宿等服务	建成快递分拨区、货运仓储区、航空货运代理区、保税加工区，部分投入运营	建成综合物流区、分拣加工区、信息服务区，基本投入运营	全面运营
达川商贸物流园	达川区	为达州东南以及辐射秦巴地区的汽车汽配、医药冷链等企业提供包括仓储、配送、流通加工、包装、冷链物流、商贸展示交易、停车、信息处理、生活配套一体化物流服务	建成冷链仓储区、普通仓储区、流通加工区、停车场，部分投入运营	建成展示交易区、城乡配送区、综合办公区，基本投入运营	建成物流信息服务区、生活配套区，全面运营

专栏3 达州市物流中心建设项目

名称	位置	主要功能	进度规划		
			2021 年	2023 年	2025 年
万源市物流中心	万源市	为万源本地从事富硒农产品及家居建材加工贸易的商户提供仓储、运输、包装、城乡配送、检测检疫、展示交易、电商孵化、信息处理、快递分拨等服务	建成电商快递集散中心、家具建材商贸及配送区、汽车配件商贸与配送区、电商孵化区、冷链物流区、会展中心、信息中心，部分投入运营	建成停车场、仓储区、富硒农产品交易与配送区、办公区，全面投入运营	全面运营
宣汉县柳池物流中心	宣汉县	为宣汉县生产制造企业、化工企业、新能源电池制造企业及相关流通企业提供服务支持，为新材料、新能源电池产业，能源化工产业发展提供公铁运输、仓储、装卸、搬运、包装、流通加工、信息平台等一体化物流服务	建成综合办公区、装卸作业区、到发作业区、仓储区，部分投入运营	建成仓储区、流通加工区、展示交易区、检验作业区、设备维护区、日用品仓储区，部分投入运营	建成天然气化工仓储区、化工产品作业区，全面运营
宣汉县物流中心（宣汉商贸物流园）	宣汉县	为宣汉县提供包括仓储、配送、流通加工、包装、冷链物流、商贸展示交易、生活配套一体化物流服务	建成仓储区、冷链物流区、信息中心等，部分投入运营	建成停车场、生活物资交易与乡镇配送区、办公区，全面投入运营	全面运营
开江县物流中心	开江县	为开江县从事农产品生产加工的相关企业提供支持，并结合第二工业园区为达钢集团及其他煤炭能源消耗企业提供资源保障，为相关企业提供农产品仓储，展示交易，配送等物流服务以及煤炭集装箱的中转、拆拼、仓储和简单增值业务	建成农产品展示交易区、仓储区、流通加工区，部分投入运营	建成集装箱作业区、煤炭集装箱装卸加工区、煤炭仓储区，全面投入运营	全面运营

名称	位置	主要功能	进度规划		
			2021 年	2023 年	2025 年
大竹县物流中心	大竹县	为大竹县及邻水、梁平等周边区县的建材家具，智能装备，汽车配件等专业市场提供配套的仓储、配送、装卸搬运、流通加工、包装、展示交易、电子商务、信息服务等功能	建成停车场、分拨作业区、建材展示及配送区、仓储作业区、汽配交易及配送区，部分投入运营	建成综合办公区、智能终端仓储区、智能终端检验区、智能终端展示区，全面投入运营	全面运营
渠县物流中心	渠县	为渠县本地食品加工、电子信息、智能制造、轻纺服饰等产业及与其相关的综合商贸流通企业提供仓储、运输、配送、冷链物流、信息平台、展示交易、质量检测、电子商务等服务	建成仓储区、配套商业区、配套住宅区、停车场，部分投入运营	建成现代商贸与配送区、部分投入运营	全面运营

（三）畅通通道工程。

完善对外综合物流通道和内部物流通道建设。在现有规划和建设的公路、铁路、航道以及航线等基础上，进一步完善“三层一环两横两纵五射”的内部物流通道和对外物流通道体系，并结合公路、铁路以及航空货运枢纽和场站，串联末端网点，加快建成完善的物流通道体系。

专栏 4 达州市畅通通道工程重点项目

任务		建设意见	
		公路	铁路
外部物流通道	南向通道	规划建设开江—梁平高速，扩改建 G210	规划建设西渝高铁
	东向通道	扩改建公路 G5012、G542、G5515、G42	加快建设达万高铁
	西北通道	加快建设渠镇、镇西高速，扩改建公路 G210	加快建设达广城际铁路，改扩建达巴铁路

任务		建设意见	
		公路	铁路
内部 物流 通道	秦复货运大道	规划新建	
	秦双货运大道、秦达货运大道、秦高货运大道、秦临货运大道、复双货运通道、复达货运通道、复高货运通道、达高货运通道、达临货运通道、高临货运通道、秦铁货运通道、双铁货运通道	扩建	
	机场大道	加快建成	
	环形核心通道（一环）	加快建成绕城高速西段和环城路、加快规划建设绕城高速东段，改扩建 G210、G5012、G542、S202	
	巴万宣通道（一横）	改扩建 G347、G65、S202	
	南渠大竹通道（二横）	改扩建南大梁高速、 G318、S204 ，加快建成大垫高速和达渠快速通道	
	万宣通达通道（一纵）	扩改建 G65、G210、S202 ，加快规划大竹—百节快速路	
	广大开宣通道（二纵）	加快建设城口—宣汉—大竹—邻水高速、达州—宣汉—南坝快速路，改扩建 S202	

（四）多业融合工程。

围绕达州市优势产业和优势资源，加快上下游产业链延伸，不断释放物流需求，拓展物流服务领域，促进物流业与农业、制造业、商贸流通业、金融业、交通运输业等产业的多业融合发展，构建专业化、国际化、综合型的物流产业集群。

专栏5 达州市多业融合工程重点项目

联动产业	建设目标	建设内容	建设起止时间
物流业与农业	打造特色农产品链	①积极推进服务农产品加工产业的复兴现代商贸物流园区、渠县物流中心、万源市物流中心相关物流园区建设 ②培育或引进从事农产品专业物流 5 家以上，大力发展农产品冷链物流	2020—2022

联动产业	建设目标	建设内容	建设起止时间
物流业与制造业	打造特色加工制造链	①推进天然气综合开发示范区、锂钾综合开发产业园、玄武岩纤维产业园、微玻纤产业园、川渝合作示范园、建筑建材产业园等现代制造业园区建设 ②培育或引进汽车整车及零部件专业物流企业 2 家、大宗粮油专业物流企业 2 家、大件物流专业物流企业 3 家，危化品物流、化工物流龙头企业 5 家以上	2020—2025
物流业与商贸流通业	打造商贸流通服务链	①培育或引进商贸物流企业 20 家以上，城乡配送专业物流企业 5 家以上	2020—2025
物流业与金融业	打造物流金融链	①加强物流企业与金融机构（达州银行等）的合作，创新金融服务产品和服务模式	2023—2025
物流业与交通运输业	打造多式联运体系	①主动对接“渝新欧”班列、“蓉欧”班列、“西部陆海新通道”，畅通达州市国际物流大通道 ②积极引进国际货代、国际贸易、多式联运等国际国内知名企业 5 家以上	2020—2025

（五）冷链物流工程。

加快建设冷链物流基础设施，构建冷链物流与商贸流通融合发展的产业体系。保障冷链物流建设用地，支持做好冷链物流基础设施的规划布局，重点完善“二园两心”冷链物流节点建设。发挥达州市粮油、富硒茶叶、畜禽、特色果蔬和苧麻等特色农产品加工的优势，推进冷链与特色农产品加工加快融合，加快构建布局合理、结构完善、功能互补、链条完整的冷链物流配送网络。

专栏6 达州市冷链工程重点项目

建设项目	建设内容	建设起止时间
完善冷链物流基础设施设备	①优化市域范围内气调库、冷库布局 ②引入具有先进经营理念的物流供应商 3 家以上 ③推进冷链运输车辆的应用 ④加快建设具备冷链服务的“秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、万源市物流中心、开江县物流中心”物流节点	2020—2025

建设项目	建设内容	建设起止时间
搭建冷链物流与商贸体系	①重点建设以复兴现代商贸物流园区为核心的农产品冷链物流商贸体系，搭建水产品冷链交易市场及东盟冷链（秦巴）分拨中心 ②积极参与建设西部陆海新通道，做优做强防城港至达州的“普货+冷链”班列	2020—2022

（六）平台建设工程。

规划建设金融服务、车货匹配两个服务型信息平台 and 能源化工供应链、冷链物流服务两个业务型信息平台，为达州市实现信息流、资金流、商流、物流等供应链全链条信息交互共享和各大产业发展奠定基础。

专栏7 达州市平台建设工程项目

类型	项目	建设时间
服务型平台	①金融综合服务平台 ②车货匹配平台	2021—2025
业务型平台	①能源化工供应链服务平台 ②冷链物流综合服务平台	

（七）智慧物流工程。

鼓励支持物流装备研发制造和智慧物流技术应用，推进物流技术信息化、标准化。加快推进自动识别技术、数据挖掘技术、可视化及货物跟踪系统、智能分拣系统、物流机器人等智能装备研发。推进企业信息管理系统升级改造，大力推广电子物流单证的应用，鼓励企业和园区使用机械化、标准化、智能化物流设施设备，推广场内无人驾驶智能卡车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等装备应用。大力推广国家相关标准，制定地方标准，鼓励并引导企业应用标准化物流设施设备、共同搭建物流信息技术标准体系，包括物流信息采集标准、物流信息记录与存储标准、

物流信息传输与交换标准等，提高平台与系统互联、物流资源和物流信息的整合效率。

专栏 8 达州市信息化与标准化工程项目

任务	项目内容	建设时间
智慧物流装备研发制造	①智能装备技术研发制造	2021—2025
智慧物流装备应用	①推进企业信息管理系统的升级改造 ②推广场内无人驾驶智能卡车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等装备应用	2021—2025
标准化	①大力推广国家相关标准，制定地方标准，鼓励并引导企业应用标准化的物流设施设备、共同搭建物流信息技术标准体系	2020—2025

六、保障措施

（一）优化管理体制。

1. 进一步完善机构职能，提升物流业发展的统筹协调水平、管理服务水平。落实促进全市现代物流业可持续发展、集聚发展的相关政策，提升全市口岸与物流工作整体水平。

2. 加快口岸功能和物流枢纽监管功能建设。协调推进口岸服务体系、海关特殊监管区、口岸政策功能区的建设与发展，更加重视口岸与物流产业对外交流和区域合作工作。

3. 加强其他监管职能。指导、督促和检查各职能部门推动现代物流业发展有关工作，加强物流行业主体监管。

（二）推动内陆口岸经济发展保障。

1. 加强对口岸经济发展、口岸功能拓展重大问题的研究，统筹推进全市口岸功能筹建工作。结合全市产业发展战略以及各区县经济特色和区位优势，对口岸功能进行统筹规划和优化配

置，充分利用四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列的运输能力，增强口岸国际物流集散功能，为指定口岸入境产品辐射中西部乃至全国市场提供坚实基础。

2 加快建设“单一窗口”，推进大通关，整合监管资源，优化口岸服务，增强口岸集聚效应。加快电子口岸建设步伐，尽快构建集通关、物流、商贸于一体的信息化平台，切实提升口岸信息化水平，实现信息互换、监管互认、执法互助，强化口岸核心能力建设，加快申报第二批自由贸易区协同改革先行区。

（三）强化物流要素保障。

1. 用地保障。严格坚持土地利用总体规划的管控制度。对符合国家产业政策、土地和城市规划的重大物流项目，保障用地需要，及时供地。将各类配送网点纳入土地利用总体规划和城市总体规划进行统一实施管理，做好与土地利用总体规划衔接工作。严格执行土地利用总体规划，加强宣传和监督，杜绝擅自改变土地利用性质等违规违法行为。积极配合自然资源部门制定物流仓储用地政策，落实物流用地价格优惠政策，降低物流用地成本。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合方式供应物流仓储用地。

2 市政配套保障。在城市总体发展规划中为物流用地市政配套提供便利，实现物流功能区的水、电、气、热等设施合理布局。针对农村配送网点，结合实际，制定用电、用水和用地优惠政策，降低物流企业经营成本。

（四）创新资金筹措方式。

1. 发挥政府投资和银行贷款的主导作用。达州市财政每年从服务业发展资金中安排一定金额用于引导扶持国家物流枢纽城市建设，主要用于重点物流企业和重点物流项目贷款贴息，以及物流公益（用）性基础设施建设。

2. 减轻政府初期建设投资负担和风险。在 PPP 模式下，公共部门和私营企业共同参与城市基础设施建设和运营，由私营企业负责项目融资，增加项目资本金数量，降低资产负债率。

（五）推动区域物流协同。

1. 进一步做优做强达州市东向至万州到上海、南向至北部湾到东盟、西向至青白江到欧洲的班列，积极融入渝新欧班列，充分发挥达州“通道+”优势、万州“口岸+”优势、开州“产业+”优势，加快万达开一体化建设。

2. 完善口岸保税平台，加快达州市航空口岸、铁路口岸、保税物流中心（B 型）、综合保税区等开放平台建设，积极对接周边区域在建或规划的口岸和保税物流园区，促进达州市外向型产业发展。

3. 加强物流企业培育和引进力度，积极引进国际国内知名物流企业，培育壮大本地物流企业，引导企业“走出去”。积极对接周边城市，协同优化物流市场环境，促进全市物流产业健康、快速发展。

4. 加强与周边区域城市合作，争取享受各地同等的口岸物

流、区域物流发展政策，包括集装箱班列的补贴费用、货运通关的优惠政策、车辆通行的优惠政策等。

（六）优化招商引资模式和企业培育。

1. 以服务产业链为基础，积极寻找和弥补产业链的薄弱环节，确定目标企业，有目的、有针对性地围绕产业链开展持续招商，打造产业集群。

2. 完善区域合作平台，加强项目合作与交流，强化资源共享与信息沟通。探索实现“以商招商”的有效模式，做实投资环境推介与项目对接。

3. 积极开展省市联合招商活动，调动社会各界参与招商引资的积极性，协调社会各界开展联动招商。

4. 突出“精准化”招商，进一步简化投资企业转移审批登记手续，加大现代服务业、战略性新兴产业及高端制造等环节重点产业招商力度，提升外来投资比重。

（七）构建人才引育体系。

1. 引育物流工程、物流管理专业人才。加强与国内高等院校合作，吸引物流领域高水平优秀人才到政府物流管理与服务部门工作，提升行政服务水平；鼓励企业引进具有丰富经验的物流管理和运营人员、熟悉物流新技术应用的技术人员，提升企业经营效益。

2. 推进校企合作。针对现代物流、现代金融、电子商务、国际贸易等领域急需紧缺人才，借鉴成都等地人才引进政策，引

进四川大学、电子科技大学、西南交通大学等高校的高水平专业人才。鼓励高校、科研院所与企业围绕达州市重点产业建设产业技术研究院。

信息公开选项：不予公开

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委机关，
市中级人民法院，市检察院，达州军分区。

达州市人民政府办公室

2020年10月12日印发

